**焦作市“十四五”民政事业发展规划**

**（2021-2025）**

焦作市民政局

河南省中纬测绘规划信息工程有限公司

二〇二一年八月

**焦作市“十四五”民政事业发展规划**

（2021-2025年）

委 托 单 位： 焦作市民政局

编 制 单 位： 河南省中纬测绘规划信息工程有限公司

项 目 顾 问： 刘学杰 庞 超

项 目 负 责 人： 李 奇

项 目 成 员： 刘 超 张丰丰 王艳明 程卫东 赵钊洋

李梦升  马 孬 杨官玥 王 超 高梦聪

项 目 审 核 人： 陈富山 翟福友 赵 东 仝国良 闫荣涛

项 目 审 批 人：卜庆正

河 南 省 中 纬 测 绘 规 划 信 息 工 程 有 限 公 司

土地规划、城乡规划证书号

土地规划甲级：037009 城乡规划乙级：〔豫〕城规编第（182015）

目录

[前 言 1](#_Toc80116025)

[第一章 总则 1](#_Toc80116026)

[第一节 指导思想 1](#_Toc80116027)

[第二节 基本原则 1](#_Toc80116028)

[第三节 发展目标 2](#_Toc80116029)

[第四节 规划依据 3](#_Toc80116030)

[第五节 规划范围 5](#_Toc80116031)

[第六节 规划年限 5](#_Toc80116032)

[第二章 “十三五”时期民政事业发展概况 6](#_Toc80116033)

[第一节 基本民生保障水平不断提升 6](#_Toc80116034)

[第二节 养老服务体系逐步健全 7](#_Toc80116035)

[第三节 儿童福利服务体系基本健全 9](#_Toc80116036)

[第四节 社会福利和慈善事业稳步发展 10](#_Toc80116037)

[第五节 勘界及区划地名工作趋于规范 12](#_Toc80116038)

[第六节 社会事务管理工作扎实开展 12](#_Toc80116039)

[第七节 基层社会服务工作不断完善 13](#_Toc80116040)

[第八节 社会组织管理工作持续提升 14](#_Toc80116041)

[第九节 行政事项服务工作大幅提升 14](#_Toc80116042)

[第三章 “十四五”时期民政事业发展主要任务 15](#_Toc80116043)

[第一节 社会救助体系 15](#_Toc80116044)

[第二节 养老服务体系 16](#_Toc80116045)

[第三节 基层社会治理体系 20](#_Toc80116046)

[第四节 社会组织管理体系 21](#_Toc80116047)

[第五节 儿童福利服务体系 21](#_Toc80116048)

[第六节 慈善事业和社会工作体系 22](#_Toc80116049)

[第七节 区划和地名公共服务体系 23](#_Toc80116050)

[第八节 社会事务管理体系 24](#_Toc80116051)

[第九节 重大项目谋划实施 26](#_Toc80116052)

[第四章 保障措施 28](#_Toc80116053)

[附 图 30](#_Toc80116054)

[附 表 56](#_Toc80116054)

# 前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘胜而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。编制“十四五”规划，对谋划今后五年焦作民政事业发展具有十分重要的意义。根据民政部、国家发展和改革委员会印发的《“十四五”民政事业发展规划》《河南省“十四五”民政事业发展规划》（待发布）和《焦作市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，紧跟中央、省、市关于民政工作的有关要求和发展方向，结合我市实际，制定本规划。

# 第一章 总则

## 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，第十四次全国民政会议精神，第十八次全省民政会议精神，坚决执行落实国、省、市重大决策部署，坚持和加强党的全面领导，践行以人民为中心的发展思想，践行“民政为民、民政爱民”工作理念，围绕“提标扩面、提质增效、融合工治、强基固本”工作路线，聚焦脱贫攻坚，聚焦特殊群体，聚焦群众关切,更好履行基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等职责,建设高质量推动民政事业高质量发展，谱写新时代焦作民政事业绚丽篇章。

## 第二节 基本原则

1.以人为本，保障民生。紧紧围绕国民经济和社会发展全局，从广大人民最根本利益出发谋发展,促发展。以保障和改善民生为核心,发展社会服务,提高社会服务水平,满足人民群众社会服务需求。

2.统筹兼顾、突出重点。坚持城乡、区域全面协调发展,加大对农村地区、贫困地区民政事业发展和基础设施建设支持力度,统筹各项业务工作,科学规划民政事业发展总体布局,整体推进民政事业健康发展。

3.政府主导、社会参与。坚持政府提供民政社会服务的主体意识和责任意识,探索政府主导、部门协调、社会参与的多层次、多样化的民政事业发展供给机制。将民间资本和社会组织进入社会服务领域,鼓励公平有序竞争。

4.改革创新、完善制度。坚持管理体制、投入机制、运行模式和政策制度改革创新,坚持因地制宜、分类指导，形成更加有利于民政事业发展的体制机制。不断拓展工作领域、培育创新典型,推广先进经验,形成更具活力的民政事业发展格局。

5.立足基层、整合资源。加强基层公共服务设施建设,加快建立基层服务平台和网络建设,推动服务资源向城乡基层配置和延伸,增强基层服务能力；加强部门之间的沟通协调,整合优化社会服务资源、提升社会服务整体水平。

## 第三节 发展目标

到2025年，全面建立与全市经济社会发展相协调的民政事业发展格局，民生保障能力明显增强，社会治理水平显著提高，基本社会服务供给更加高效，形成各个部门和各项工作之间有机联系、分工明确、相互支撑、协同发展的推进格局，基本建成覆盖城乡、制度健全、设施完善、功能齐全、布局合理、水平适度的社会服务和专项事务管理体系，民政法制更加健全、体系更加优化、设施更加完善、保障更加有力、社会参与更加广泛,城乡社会服务实现全覆盖,在城乡、区域和不同社会群体之间基本实现社会福利与保障水平均等化,有效满足新时代人民群众对日益增长的美好生活的需求。

——基本民生保障更加有力。实现巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果同乡村振兴有效衔接。建立健全分层分类社会救助体系。以低保对象、老年人、残疾人、困境儿童、流浪乞讨人员等特殊社会群体为主的普惠性民生保障体系逐步完善。全面建立适度普惠型儿童福利制度。福利彩票筹集资金的能力和水平进一步提升。

——基层社会治理更加高效。体系完备、共治共享、和谐有序、群众满意的基层社会治理新格局基本建立。基层群众自治制度不断完善，城乡基层民政更加健全。社区服务供给不断扩大，智慧社区覆盖面持续提高。社会工作者、志愿者参与社会治理的途径进一步畅通和规范，形成社区、社会组织、社会工作者“三社联动”有序参与社会治理的良好格局。

——基本社会服务更加优质。以智慧民政为引领，民政系统智能化、信息化水平显著提高，普惠均等和智能精准程度同步提升。家庭、社会、政府三位一体的养老服务体系、未成年人保护工作机制更加系统完备。社会组织管理、婚姻登记、殡葬管理、区划地名与界线管理等服务水平不断提升。

表1 “十四五”时期焦作民政事业发展主要指标

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 指标名称 | 单位 | 2025年目标值 | 属性 |
| 1 | 每千名老年人拥有养老床位数 | 张 | 50 | 预期性 |
| 其中：护理型床位比例 | % | ≥50 | 约束性 |
| 2 | 乡镇（街道）范围具备综合功能的养老服务机构覆盖率 | % | 60 | 预期性 |
| 3 | 对生活不能自理的特困人员的集中供养率 | % | 70 | 预期性 |
| 4 | 县级公益性安葬（放）设施覆盖率 | % | 100 | 约束性 |
| 5 | 节地生态安葬率（%） | % | 20 | 预期性 |
| 6 | 婚姻登记“跨省通办”实施率 | % | 100 | 预期性 |
| 7 | 查明身份信息流浪乞讨受助人员接送返回率 | % | 100 | 约束性 |
| 8 | 每百户居民拥有的城乡社区综合服务设施面积 | 平方米 | >30 | 预期性 |
| 9 | 省级规范化社区建设完成率（%） | % | 85 | 预期性 |
| 10 | 农村社区综合服务设施覆盖率（%） | % | 85 | 预期性 |
| 11 | 社会组织专职工作人员数量 | 人 | 5000 | 预期性 |
| 12 | 每万人社会组织数（个） | 个 | 6.5 | 预期性 |
| 13 | 经常性社会捐助站点和慈善超市数量 | 个 | 280 | 预期性 |
| 序号 | 指标名称 | 单位 | 2025年目标值 | 属性 |
| 14 | 社会工作服务机构数量 | 个 | 26 | 预期性 |
| 15 | 社会工作专业人才总量 | 人 | 2200 | 预期性 |
| 16 | 社工站在乡镇（街道）综合服务设施中的覆盖率 | % | 100 | 预期性 |
| 17 | 城乡低保标准年度增速 | % | 不低于居民上年度人均消费支出增速 | 预期性 |
| 18 | 农村低保标准占城市低保标准比例 | % | 75 | 预期性 |
| 19 | 困难残疾人生活补贴覆盖率 | % | 100 | 约束性 |
| 20 | 重度残疾人护理补贴覆盖率 | % | 100 | 约束性 |
| 21 | 福利彩票销售网点数 | 个 | 350 | 预期性 |
| 22 | 乡镇（街道）未成年人保护工作站覆盖率 | % | 50 | 预期性 |

## 第四节 规划依据

1.《“十四五”民政事业发展规划》

2.《河南省民政事业发展第十四个五年规划》

3.《焦作市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

4.《关于开展焦作市十四五规划前期研究工作的通知》（焦政办〔2019〕75号）

5.《焦作市“十三五”民政事业发展规划》

6.《焦作市十四五规划编制工作方案》

7.《焦作市“规划编制年”活动实施方案》(焦政办〔2020〕19号)

8.《关于印发焦作市“十四五”规划编制目录清单的通知》(焦政办〔2020〕10号)

9.《志愿服务条例》（国令第685号）

10.《中华人民共和国慈善法》（主席令第四十三号）

11.《中华人民共和国公益事业捐赠法》（国家主席令第十九号）

12.《儿童福利机构管理办法》（中华人民共和国民政部令第六十三号）

13.《国务院关于全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度的意见》(国发〔2015〕52号)

14.《关于进一步规范城乡居民最低生活保障标准制定和调整工作的指导意见》（民发〔2011〕80号）

15.《国务院关于进一步健全特困人员救助供养制度的意见》（国发〔2016〕14号）

16.《最低生活保障审核审批办法（试行）》（民发〔2012〕220号）

17.《民办非企业单位登记暂行办法》（中华人民共和国民政部令第18号）

18.《社会组织评估管理办法》（中华人民共和国民政部令第39号）

19.《社会组织信用信息管理办法》（中华人民共和国民政部令第60号）

20.《中共中央办公厅国务院办公厅印发<关于改革社会组织管理制度促进社会组织健康有序发展的意见>》（中办发〔2016〕46号）

21.《民政部国家标准委关于印发<养老服务标准体系建设指南>》的通知

22.《民政部关于贯彻落实新修改的中华人民共和国老年人权益保障法》通知(民函〔2019〕1号)

23.《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》(国办发〔2019〕5号)

24.《关于印发养老服务体系建设中央补助激励支持实施办法》（发改社会〔2020〕227号)

25.《养老机构服务质量基本规范》（GBT35796-2017)

26.《关于转发<民政部、教育部、公安部、司法部、财政部、人力社会资源社会保障部、国务院妇儿工委办公室、共青团中央、全国妇联、中国残联关于进一步健全农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系的意见>的通知》（豫民文〔2019〕151号）

27.《河南省民政厅办公室关于进一步加快基层“儿童之家”建设工作的通知》（豫民办文〔2018〕11号）

28.《河南省人民政府办公厅关于加强孤儿保障工作的意见》（豫政办〔2011〕59号）

29.《河南省人民政府关于印发<河南省社会救助实施办法的通知>》（豫政〔2014〕92号）

30.《河南省人民政府关于印发<河南省特困人员救助供养办法的通知>》（豫政〔2016〕79号）

31.《中共河南省委河南省人民政府关于加强和完善城乡社区治理的实施意见》（豫发〔2019〕6号）

32.《中共河南省委办公厅河南省人民政府办公厅关于加强乡镇政府服务能力建设的实施意见》（豫办〔2019〕2号）

33.《河南省民政厅关于印发<社区居家养老服务规范和老年人健康能力评估的通知>》（豫民〔2017〕3号）

34.《河南省人民政府办公厅关于加快发展康复辅助器具产业的实施意见》（豫政办〔2017〕104号）

35.《关于转发民政部等9部门关于加强农村留守老年人关爱服务工作的意见的通知》（豫民文〔2018〕116号）

36.《河南省民政厅关于大力推进城市老年人日间照料中心的通知》(豫民文〔2018〕56号)

37.《焦作市财政局焦作市发展和改革委员会焦作市民政局焦作市老龄工作委员会办公室转发<河南省财政厅河南省发展和改革委员会河南省民政厅河南省老龄工作委员会办公室关于做好政府购买养老服务工作的指导意见的通知>》（焦财社〔2016〕2号）

38.《焦作市民政局焦作市财政局关于印发<焦作市资助社会办养老机构实施办法>》（试行）的通知（焦民〔2015〕203号）

39.《焦作市民政局关于印发<焦作市80岁以上高龄老年人敬老补贴发放管理办法的通知>》（焦民〔2012〕202号）

40.《焦作市人民政府办公室关于成立焦作市康复辅助器具社区租赁服务试点工作领导小组的通知》（焦政办明电〔2019〕10号）

41.《焦作市人民政府办公室关于印发<焦作市加快推进社会养老服务体系建设两年行动计划>（2019—2020）的通知》（焦政办〔2018〕104号）

42.《焦作市人民政府办公室关于印发<焦作市全面放开养老服务市场提升养老服务质量实施方案>的通知》（焦政办〔2018〕42号）

43.《焦作市人民政府关于成立焦作市居家和社区养老服务改革试点工作领导小组的通知》（焦政明电〔2019〕1号）

44.《焦作市人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》（焦政文〔2015〕25号）

45.《焦作市人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》(焦政文〔2015〕25号)

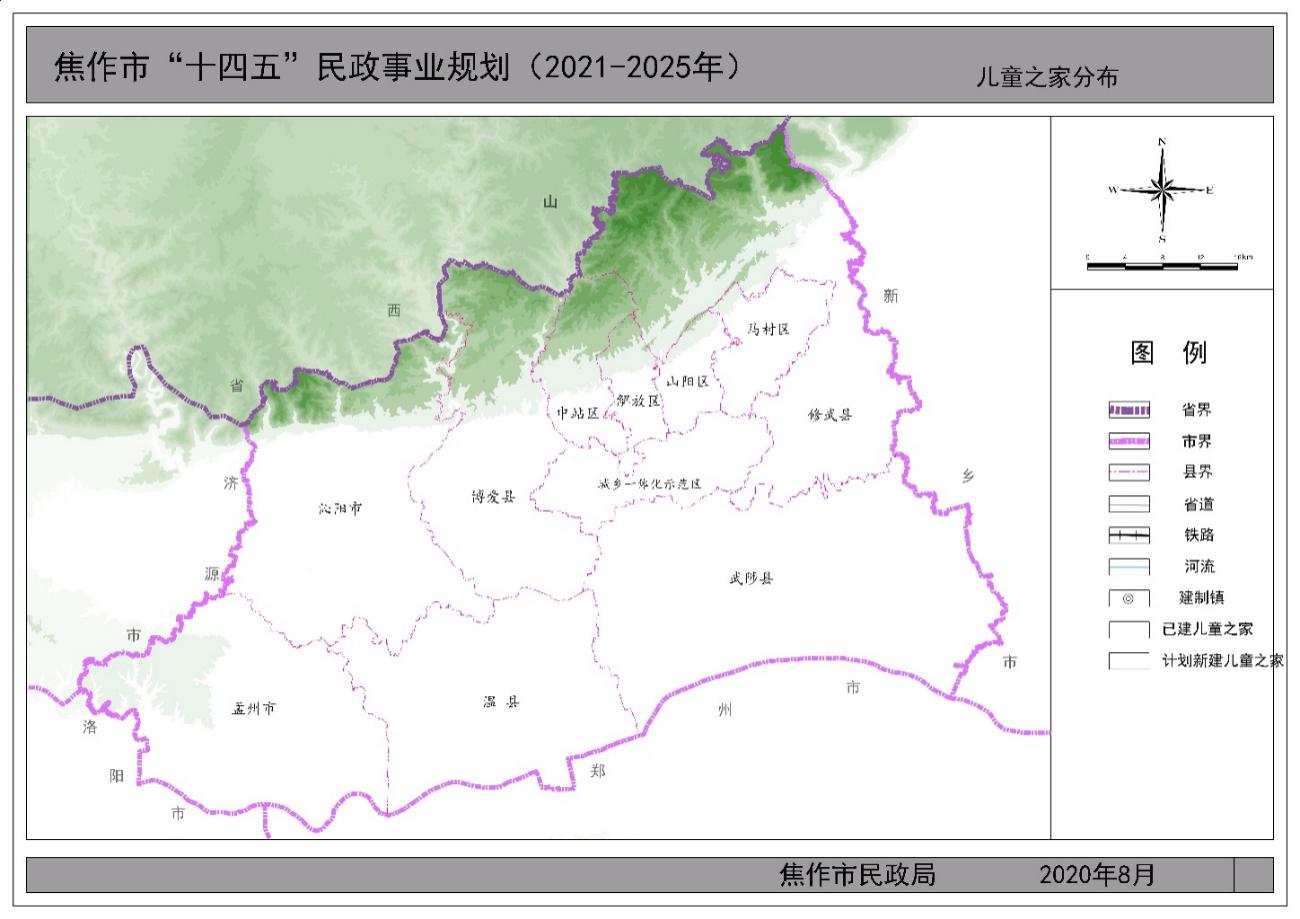
46.《焦作市民政局等12部门转发关于支持整合改造闲置社会资源发展养老服务的通知》（焦民〔2017〕168号）

47.《焦作市民政局等13部门关于转发<关于加快推进养老服务业放管服务改革的通知>》（焦民〔2017〕156号）

48.《焦作市民政局关于加快推进市委市政府2020年重点民生实事圆满完成养老服务设施建设任务的通知》(焦民〔2017〕74号)

49.《焦作市民政局关于推进城乡社区居家养老服务设施建设的通知》(焦民〔2019〕23号)

## 第五节 规划范围

焦作市市域内（解放区、山阳区、中站区、马村区、城乡一体化示范区、沁阳市、孟州市、温县、博爱县、武陟县、修武县）民政工作。

## 第六节 规划年限

2021年——2025年

# 第二章 “十三五”时期民政事业发展概况

“十三五”以来，全市民政系统坚持以习近平新时代中国特色社会思想为指导，紧紧围绕省委省政府、市委市政府决策部署，努力践行“民政为民、民政爱民”的工作理念，提高政治站位，坚持服务大局，勇于担当作为，民政事业全面发展、民政职能不断强化、民政业务不断拓展，各级民政部门履职尽责，扎实工作，开拓创新，务实求效，不断在保障民生、改善民生、服务民生中提质提效，民政工作亮点纷呈，民政事业健康发展，为改善群众生活、促进社会和谐、服务经济发展做出了积极贡献。

## 第一节 基本民生保障水平不断提升

连续两年将低保提标纳入市委市政府十件重点民生实事，城市低保月标准和农村低保年标准分别从400元、2760元提高到600元、4500元，年均增长9.4%和10.3%，人均补助水平由225元、115元提高到不低于290元、180元。以上标准均高于省定标准。五年来，城乡低保救助639万人次，发放低保金10.8亿元。稳步推进临时救助工作，对因医疗、教育等必需支出较大，或家庭成员遭遇交通事故等突发性事故造成人身意外伤害，或因火灾等意外事件导致家庭基本生活困难的家庭给予临时救助，确保了困难群众求助有门、受助及时。共发放临时救助金5282万元。完善家庭收入和财产核算，建立刚性支出、社保缴费、就业成本和劳动力系数特殊对象照护费核减机制，确保因残、因病、因学等刚性支出大的支出型贫困家庭能够享受救助。规范低保审核审批程序，规范受理条件、申请材料和办事流程，完善救助信息化管理，规范救助行政文书,完善家庭经济状况核对机制，确保救助精准化。持续开展农村低保专项治理，坚决查处农村低保经办服务中的腐败和作风问题。

不断完善特困人员供养制度，提高供养水平和护理标准，城乡特困供养年标准分别从6000元、2800元提高9600元、6000元，年均增长15%和29%。全护理、半护理和全自理照料护理年标准分别为2160元、1440元和720元。累计救助城乡特困对象23万人次，发放特困救助金1.0092亿元。对敬老院进行整合优化资源配置，完善敬老院硬件设施改造，全市45所农村敬老院已经全部进行法人登记，配备微型消防站和烟感报警、视频监控、紧急呼叫、智慧用电监管系统，认真抓好敬老院安全管理工作，扎实做好安全防范工作，杜绝各类安全事故发生。

表2 2020年焦作市特困人员救助供养情况

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 市（县）名称 | 农村特困人员 | | | | | | | | | | | |
| 农村特困人数 | 按自理能力分类 | | | 按人员分类 | | | | 集中 供养人数 | 一档 | 二档 | 三档 |
| 一档 | 二档 | 三档 | 女性 | 老年人 | 未满16周岁的未成年人 | 残疾人 |
| 解放区 | 3 | 0 | 0 | 3 | 1 | 2 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 3 |
| 中站区 | 70 | 13 | 23 | 34 | 3 | 70 | 0 | 38 | 16 | 0 | 0 | 16 |
| 马村区 | 81 | 4 | 4 | 73 | 8 | 73 | 0 | 7 | 26 | 2 | 1 | 23 |
| 山阳区 | 9 | 1 | 1 | 7 | 1 | 9 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 |
| 示范区 | 276 | 21 | 42 | 213 | 35 | 209 | 0 | 52 | 119 | 16 | 26 | 77 |
| 修武县 | 428 | 41 | 186 | 201 | 20 | 323 | 5 | 30 | 250 | 28 | 122 | 100 |
| 博爱县 | 788 | 55 | 270 | 463 | 99 | 443 | 3 | 522 | 242 | 32 | 88 | 122 |
| 武陟县 | 1215 | 398 | 482 | 335 | 114 | 934 | 5 | 464 | 350 | 136 | 158 | 56 |
| 温县 | 845 | 91 | 254 | 500 | 96 | 547 | 13 | 457 | 262 | 38 | 84 | 140 |
| 沁阳市 | 886 | 50 | 124 | 448 | 114 | 494 | 12 | 552 | 264 | 43 | 99 | 122 |
| 孟州市 | 794 | 59 | 181 | 554 | 26 | 480 | 3 | 280 | 317 | 26 | 97 | 194 |
| 市福利院 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 合计 | 5395 | 733 | 1567 | 2831 | 513 | 3512 | 41 | 2402 | 1848 | 321 | 676 | 853 |
| 市（县）名称 | 城市特困人员 | | | | | | | | | | | |
| 城市 特困人数 | 按自理能力分类 | | | 按人员分类 | | | | 集中 供养人数 | 一档 | 二档 | 三档 |
| 一档 | 二档 | 三档 | 女性 | 老年人 | 未满16周岁的未成年人 | 残疾人 |
| 解放区 | 2 | 1 |  | 1 | 1 | 2 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 中站区 | 5 | 0 | 0 | 5 | 2 | 5 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 马村区 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 山阳区 | 3 | 1 | 0 | 1 | 0 | 3 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 |
| 示范区 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 修武县 | 8 | 2 | 3 | 3 | 2 | 5 | 0 | 3 | 2 | 1 | 1 | 0 |
| 博爱县 | 27 | 4 | 14 | 9 | 5 | 12 | 0 | 20 | 5 | 2 | 2 | 1 |
| 武陟县 | 14 | 9 | 3 | 2 | 5 | 5 | 0 | 8 | 3 | 2 | 1 | 0 |
| 温县 | 9 | 0 | 2 | 7 | 3 | 1 | 1 | 7 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 沁阳市 | 30 |  | 13 | 17 | 5 | 25 | 0 | 7 | 22 |  | 13 | 17 |
| 孟州市 | 3 | 0 | 0 | 3 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 市福利院 | 107 | 90 | 7 | 10 | 35 | 19 | 6 | 97 | 107 | 90 | 7 | 10 |
| 合计 | 210 | 107 | 42 | 60 | 59 | 81 | 7 | 145 | 140 | 95 | 25 | 28 |

## 第二节 养老服务体系逐步健全

我市2017年被工业和信息化部、民政部和国家卫生计生委评为智慧健康养老应用试点示范基地，2019年被民政部、发展改革委、财政部、中国残联确定为康复辅助器具社区租赁服务试点地区，2020年成功入选国家第五批中央财政支持居家和社区养老服务改革试点，2020年6月被省民政厅、财政厅批准为“2020年河南省智慧养老服务平台建设试点市”。试点示范的先行加快推进多层次养老服务体系建设，促进我市养老服务业提速发展。持续推进养老服务体系建设。重点加强供养型养老机构建设。鼓励和支持社会力量兴办养老机构，落实财政扶持政策及用电、用水等优惠政策，全面提升居家和社区养老服务能力。

连续两年将城市社区老年人日间照料中心列入全市民生幸福工程和重点民生实事，通过政府扶持、社会力量运营、市场化运作，不断巩固居家和社区养老服务在养老服务体系中的基础地位。我市城市社区老年人日间照料中心总数达到181家，覆盖所有城市社区。

表3 社区老年人日间照料中心统计情况

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 县区 | 解放区 | 山阳区 | 中站区 | 马村区 | 示范区 | 沁阳市 | 孟州市 | 温县 | 博爱县 | 武陟县 | 修武县 | 合计 |
| 照料中心 | 44 | 34 | 11 | 13 | 9 | 21 | 15 | 9 | 5 | 16 | 4 | 181 |

图1 社区老年人日间照料中心分布情况

探索建立智慧健康养老服务模式。充分发挥国家智慧健康养老应用试点示范基地带动作用，实施智慧养老服务网络覆盖计划，建成了市县两级“12349”居家养老服务信息平台和五城区信息分中心，开通12349居家养老服务热线，老年人足不出户即可享受到助餐、助浴、助洁、生活照料、康复护理、精神慰藉等便捷的上门服务。

大力支持医疗护理人员从事养老服务工作，设立养老护理员岗位补贴，养老护理员根据初级、中级、高级职业等级分别享受每人每月50元、100元、150元不等的岗位补贴。在养老机构从事一线护理员岗位的护理人员，根据其护理职业资格等级，享受养老护理员岗位补贴。

大力加强农村幸福院建设。不断创新农村养老模式，拓展农村养老服务功能，多渠道筹集资金，建设包括老年活动中心、托老站、老年餐桌等在内的农村幸福院，着力解决农村低保、独居、空巢、留守、贫困等老年人的养老问题，我市农村幸福院总数达到1014家，100%覆盖千人以上村。

表4 农村幸福院统计情况

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 县区 | 山阳区 | 中站区 | 马村区 | 示范区 | 沁阳市 | 孟州市 | 温县 | 博爱县 | 武陟县 | 修武县 | 合计 |
| 农村幸福院 | 15 | 13 | 45 | 53 | 123 | 131 | 175 | 121 | 243 | 95 | 1014 |

图2 农村幸福院分布情况

积极推进医养融合发展。支持和鼓励有条件的养老机构和医疗卫生机构跨行业横向发展、交叉融合发展，促进医疗机构、康复护理、养老机构、社区卫生服务中心之间有效互通转接。重点推进护理型养老机构建设，温县人民医院老年养护中心和修武县人民医院养护中心投入使用，为失能、半失能老年人提供护理服务。

表5 焦作市特困供养机构统计情况

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 县区 | 马村区 | 示范区 | 沁阳市 | 孟州市 | 温县 | 博爱县 | 武陟县 | 修武县 | 合计 |
| 县级敬老院 | 1 | 0 | 1 | 2 | 1 | 1 | 0 | 1 | 7 |
| 乡镇级敬老院 | 0 | 4 | 7 | 5 | 6 | 6 | 11 | 0 | 39 |
| 合计 | 1 | 4 | 8 | 7 | 7 | 7 | 11 | 1 | 46 |

图3 焦作市特困供养机构分布情况

加快养老服务对外交流合作。加大养老服务对外开放力度，积极与德国蕾娜范养老集团、智慧华川养老（北京）有限公司、郑州大象信息技术有限公司等国内外知名养老企业交流合作，建成市福利院老年公寓楼焦作（蕾娜范老年公寓）并投入运营。我局被市政府表彰为2018年度对外开放工作先进单位。

表6 养老机构统计情况

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 县区 | 焦作市 | 解放区 | 山阳区 | 中站区 | 马村区 | 示范区 | 沁阳市 | 孟州市 | 温县 | 博爱县 | 武陟县 | 修武县 | 合计 |
| 养老机构 | 1 | 12 | 12 | 4 | 2 | 3 | 19 | 7 | 1 | 4 | 4 | 1 | 70 |

图4 养老机构分布情况

建立高龄老年人敬老补贴制度。自2012年起，我市就将高龄老人敬老补贴年龄由90周岁放宽至80周岁。其中，80-89周岁每人每月享受50元、90-99周岁每人每月享受200元，百岁及以上老人每人每月享受500元，补贴范围和标准居全省前列。“十三五”期间，全市累计发放80岁以上高龄老人敬老补贴3亿余元。

表7 焦作市80岁以上老年人统计

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 县区 年龄 | 80岁以上 | 90岁以上 | 100岁以上 | 合计 |
| 解放区 | 7915 | 838 | 12 | 8765 |
| 山阳区 | 5623 | 538 | 9 | 6170 |
| 中站区 | 2752 | 384 | 2 | 3138 |
| 马村区 | 2983 | 358 | 4 | 3345 |
| 示范区 | 2743 | 397 | 6 | 3146 |
| 沁阳市 | 7034 | 914 | 14 | 7962 |
| 孟州市 | 6870 | 960 | 20 | 7850 |
| 县区 年龄 | 80岁以上 | 90岁以上 | 100岁以上 | 合计 |
| 温 县 | 7909 | 1327 | 32 | 9268 |
| 博爱县 | 5913 | 778 | 11 | 6702 |
| 武陟县 | 11918 | 1902 | 37 | 13857 |
| 修武县 | 4650 | 690 | 12 | 5352 |
| 小 计 | 66310 | 9086 | 159 | 75555 |
| 合 计 | 75555 | | | |

图5 焦作市80岁以上老年人统计情况

## 第三节 儿童福利服务体系基本健全

进一步完善市、县、乡、村四级儿童福利服务体系建设。在市级建立区域性儿童福利机构，市县两级设立未成年人救助保护机构，乡镇选优配强儿童督导员，指导儿童主任规范开展工作，全市儿童督导员和儿童主任设置率达100%。各县（市）区加快儿童之家建设进度，全市已完成535家，位居全省前列。强化农村留守儿童和困境儿童家庭监护主体责任，建立了强制报告机制，制定了应急预案，农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障得到进一步加强。严格按照《收养登记工作规范》等相关政策法规依法登记，确保每一个登记都有据可依，有实可查，登记合格率和居民满意率均达到100%。落实孤儿及事实无人抚养儿童保障政策工作。全市共有孤儿434人，其中机构集中养育孤儿179人，社会散居孤儿255人；事实无人抚养儿童428人。及时足额下发每名孤儿及事实无人抚养儿童生活保障资金，确保了孤儿及事实无人抚养儿童基本生活养育标准得到落实。

表8 焦作市儿童之家统计情况

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 地区 | 解放区 | 山阳区 | 中站区 | 马村区 | 示范区 | 沁阳市 | 孟州市 | 温 县 | 博爱县 | 武陟县 | 修武县 | 合计 |
| 已建 | 31 | 21 | 13 | 13 | 24 | 42 | 40 | 50 | 99 | 176 | 26 | 535 |
| 在建 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 78 | 2 | 0 | 1 | 17 | 99 |
| 规划 | 3 | 3 | 3 | 9 | 5 | 200 | 0 | 91 | 1 | 13 | 40 | 460 |
| 合计 | 34 | 24 | 16 | 22 | 30 | 242 | 118 | 143 | 100 | 190 | 83 | 1094 |

图6 焦作市儿童之家分布情况

## 第四节 社会福利和慈善事业稳步发展

推进县级社会福利中心建设，按照“一县（市）一中心”的基本布局，建成县级社会福利中心三个，为孤儿、孤老、“三无”精神病人、生活无着流浪乞讨人员、优抚安置对象等特殊困难群体提供救助保护场所，为保障民生、服务民生提供坚实的基础支撑。全面建立残疾人“两项补贴”，2016年11月，出台了《焦作市人民政府关于印发焦作市困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴实施办法的通知》（焦政﹝2016﹞25号），发放困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴，残疾人两项补贴标准不低于60元/人/月，“十三五”期间累计发放285万余人次，发放残疾人两项补贴资金1.94亿余元，惠及困难和重度残疾人7.67万余人。促进慈善事业健康发展，大力宣传《慈善法》，开展“中华慈善日”集中宣传活动，切实发挥慈善事业在全面建成小康社会与建设美好生活中的积极作用。

推进社会捐助服务体系建设，完善以慈善超市和捐助站（点）为基础的经常性捐助服务网络体系，建设慈善超市69家、爱心驿站71家。

表9 焦作市慈善超市统计情况

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 地区 | 解放区 | 山阳区 | 中站区 | 马村区 | 示范区 | 沁阳市 | 孟州市 | 温县 | 博爱县 | 武陟县 | 修武县 | 合计 |
| 数量 | 5 | 3 | 5 | 5 | 1 | 0 | 12 | 20 | 2 | 15 | 1 | 69 |

图7 焦作市慈善超市分布情况

发挥慈善会系统在全市慈善工作中的引领示范作用，加大慈善募捐和救助力度，全市各级慈善组织募集善款1.84亿余元，组织实施了助医助学助困等一大批慈善救助项目，惠及困难群众9万余人。实施贫困家庭残疾人免费安装假肢和福利机构配置康复辅具公益项目，为贫困家庭肢体残障患者免费安装假肢145人，为福利机构配置轮椅、沐浴椅、多功能护理床等康复辅具362套。推动精神障碍社区康复服务发展，选取工作基础好的沁阳市和武陟县开展试点工作，建设精神障碍社区康复场所5个。

积极开展福利彩票发行销售工作。“十三五”期间，全市加大促销投入度激励营销，灵活开展培训提升技能，增加网点巡查频次提供服务，及时分析与研究，规范运作。基本完成了福彩各项工作任务，预计销售福利彩票11.9亿余元，筹集福彩公益金3.5亿余元。

表10 焦作市福利彩票统计情况

| 地区 类型 | 解放区 | 山阳区 | 中站区 | 马村区 | 示范区 | 沁阳市 | 孟州市 | 温县 | 博爱县 | 武陟县 | 修武县 | 合计 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 普通专营 | 26 | 19 | 4 | 10 | 8 | 23 | 20 | 29 | 21 | 39 | 16 | 215 |
| 三星级专营 | 2 | 4 | 1 | 0 | 1 | 4 | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 | 16 |
| 四星级专营 | 0 | 4 | 1 | 1 | 0 | 5 | 2 | 0 | 1 | 0 | 0 | 14 |
| 五星级专营 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 2 | 0 | 0 | 8 |
| 兼营 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 6 |
| 合作自助 | 3 | 1 | 1 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 7 |
| 双机店 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| 其他 | 3 | 2 | 0 | 2 | 0 | 2 | 1 | 1 | 1 | 2 | 1 | 15 |
| 合计 | 38 | 33 | 7 | 13 | 12 | 36 | 25 | 32 | 28 | 41 | 17 | 282 |

图8 焦作市福利彩票类型统计情况

图9 焦作市福利彩票地区统计情况

## 第五节 勘界及区划地名工作趋于规范

有效开展区划调整工作，大力推进城镇化进程，行政区划由2014年的20个乡、35个镇、52个街道办事处，调整为17个乡、35个镇、56个街道办事处，城镇化水平明显提高。在全市范围内深入开展了以地名规范、地名标志、地名规划和数字地名为重点的地名公共服务工程，市政府成立了由主管副市长担任主任、24家相关单位主管领导人担任委员的焦作市地名委员会。先后出台了一系列地名管理专项文件。编制出版《焦作市行政区划图》《焦作市政区图》等，规范了标准地名的使用。

全市设置街路巷等地名标志12000余块，安装门牌37万块。开通了焦作市地名网，完成了民政部定点的全国地名地址库试点任务，建成了焦作市地名地址库管理系统。完成全国第二次地名普查工作，通过国务院和河南省地名普查领导小组验收。完成40万字的《中华人民共和国政区大典》（河南分卷·焦作部分）的编纂工作。加强行政区域界线管理工作，全市行政区域内省级边界线1条、长212公里，市级边界线4条、长333公里，县级边界线20条、长521公里，市县两级边界线总长854公里；全线埋设界桩54颗，其中，省级界桩1颗（山西省负责维护）、市级界桩22颗、县级界桩31颗。

以平安边界建设为抓手，通过开展边界毗邻市、县、乡、村层层签订平安边界共建协议书，联合制定了平安边界创建实施方案、界线联合执法办法、界线争议调解应急预案、创建平安边界睦邻友好公约等，健全了平安建设联合创建工作机制、界线治安联防协作机制，加强了边界地区的交流与合作，先后组织开展了省、市、县三级界线联检，全市所有界线未出现过因界线纠纷引发的群体事件和越级上访事件，边界地区保持了和谐稳定、友好相处、团结协作、共同发展的良好局面。

## 第六节 社会事务管理工作扎实开展

殡葬改革管理工作得到加强。认真做好了“清明节”“寒衣节”等重要时节的文明祭扫宣传工作，宣传效果良好。全市7个殡仪馆的危房和陈旧设施提升改造工程全部完成，殡葬设施符合安全、环保标准。全市火化率达到38.9%，在全省排名第三。在全市1826个村建立了红白理事会，大力倡导厚养薄葬、生态安葬理念。

流浪乞讨人员救助工作有序开展。全市救助管理机构食品安全、住站安全、消防安全等设施设备得到全面提升。在全市推广手机app远程监控，加强对救助管理机构和托养医疗机构工作的监管。扎实开展“寒冬送温暖”、“夏季送清凉”专项救助行动，通过向全国寻亲网和“今日头条”推送寻亲信息、利用DNA信息比对、开展人脸识别等手段积极进行互联网+寻亲服务，全市流浪乞讨人员救助寻亲服务质量不断提升，“十三五”期间全市共救助流浪乞讨人员1.5万余人次，累计投入救助资金4000余万元。

婚姻登记管理工作规范有序。不断加强婚姻登记的制度化、规范化建设，加大对婚姻登记政策的宣传力度，严格依法登记，规范婚姻登记档案管理，建国以来的婚姻登记档案历史数据补录完成，全市婚姻登记信息化建设基本完成。

## 第七节 基层社会服务工作不断完善

圆满完成村（社区）“两委”换届选举。全市1975个村（社区）共选举产生“两委”干部9382人，村（社区）书记、主任“一肩挑”的有1264人，占64.00%。“两委”成员交叉任职的有3757人（含一肩挑），交叉任职比例57.40%,“两委”成员中有女性委员的共有1659个村（社区），占比84%。新当选的村（社区）“两委”干部年龄结构更加合理，文化水平大幅提高。

村（居）自治水平显著提高。全面推行村级事务阳光工程，充分发挥村（居）务监督委员会作用，深化拓展“四议两公开”和“一征三议两公开”工作法，加强村务公开和民主协商工作，推动村级重大事项民主决策。加强对村规民约和居民公约的指导规范，切实把村规民约和居民公约工作作为完善基层社会治理、弘扬新风正气、推进移风易俗的重要手段，孟州市寺上村村规民约和山阳区亿祥社区居民公约被收录进全国优秀村规民约，并被《乡镇论坛》（2019年5月下）刊载。

依托党建持续加强和完善城乡社区治理。近年来,我市始终把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的主线,以改革创新精神探索加强基层党的建设引领基层社会治理的路径。积极在居民楼院完善党组织、健全楼院党群议事会,通过党群议事会,健全各类楼院公益服务团队,培养各类居民组织带头人,依靠带头人的力量发动群众广泛参与社区建设。形成了解放区“334”楼院协商治理模式和山阳区党群360工作法等一系列先进典型。解放区“334”楼院协商治理模式被《人民日报》、新华社《国内动态清样》等媒体报道，2016年被民政部评为“2015年度中国社区治理十大创新成果”，并在全市完成推广工作。山阳区党群360工作法在全国社区治理和服务创新大会上作了经验介绍,受到民政部领导充分肯定,先后被《人民日报》《光明日报》《河南日报》《中国社区报》等媒体宣传推广。

大力推进规范化社区创建工作。为实现社区服务设施布局更加合理、服务功能更加完善、服务质量更加优良,形成公共服务便民利民服务、志愿互助服务协调发展的新格局，依据省厅要求，在全市范围大力推进规范化社区建设，创建了114个省级规范化社区。

表11 焦作市规范化社区统计情况

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 县区 | 解放区 | 山阳区 | 中站区 | 马村区 | 示范区 | 沁阳市 | 孟州市 | 温县 | 博爱县 | 武陟县 | 修武县 | 合计 |
| 规范化社区 | 27 | 30 | 10 | 8 | 2 | 19 | 5 | 0 | 2 | 10 | 1 | 114 |

图10 焦作市规范化社区分布情况

## 第八节 社会组织管理工作持续提升

“十三五”期间，我市社会组织发展得到有效增长、质量有所提高、功能比较齐全，涉及教育、劳动、卫生、体育、科技等多个领域，在脱贫攻坚、志愿服务、慈善事业等方面发挥了应有的作用。全市社会组织从977家发展到1688家，新增社会组织711家，特别是县区社会组织从701家增长到1346家，基本实现了数量翻番。积极推进社会组织评估工作。2017年、2018年、2019年，在市级社会组织中率先开展社会组织等级第三方评估工作，共评估出5A社会组织5家，4A社会组织14家，3A社会组织23家。

2018年，社会组织登记管理认真规范中介服务行为，扎实推进社会组织登记审批“放管服”改革，市级社会组织法定代表人离任和清算注销审计经费列入财政预算，切实为社会组织减轻了经济负担，解决了实际困难。

## 第九节 行政事项服务工作大幅提升

市级民政业务行政审批事项全面规范。从办理程序、精简材料、减少环节、压缩时限等方面着手，以提升便民服务水平为目的，全面落实“一次办妥”工作，在全省民政系统中率先完成“三级十同”工作。重新修订完善行政审批办事制度和服务流程，依据权力运行各环节要求，对我局96项行政审批服务事项要素进行全面梳理，修订完善办理规程和服务指南文，做好校核、编印工作，为办事群众提供参照依据，为咨询服务提供告知范本，为受理人员提供权重支持。

# 第三章 “十四五”时期民政事业发展主要任务

“十四五”时期民政事业发展的总体目标是：至2025年，基本建成覆盖城乡、制度健全、设施完善、功能齐全、布局合理、水平适度的社会服务和专项事务管理体系，民政法制更加健全、体系更加优化、设施更加完善、保障更加有力、社会参与更加广泛，城乡社会服务实现全覆盖，在城乡、区域和不同社会群体之间基本实现社会福利与保障水平均等化，有效满足新时代人民群众对日益增长的美好生活的需求。

## 第一节 社会救助体系

坚持保基本，兜底线、救急难、可持续的总体思路，以统筹救助资源，增强兜底功能，提升服务能力为重点，完善法规制度，健全体制机制，强化政策落实，不断增强困难群众的获得感、幸福感、安全感。用2年左右时间，健全分层分类，城乡统筹的社会救助体系，在制度更加成熟更加定型上取得明显成效。社会救助法制健全完备，体制机制高效顺畅，服务管理便民惠民，兜底保障功能有效发挥，城乡困难群众都能得到及时救助。实现社会救助事业高质量发展，改革发展成果更多更公平惠及困难群众，民生兜底保障安全网密实牢靠。

1.巩固兜底保障脱贫成效。将符合条件的无劳动能力贫困人口全部纳入农村低保和特困人员救助供养范围,确保应兜尽兜。健全完善监测预警机制，对收入不稳定、持续增收能力较弱、返贫风险较高的已脱贫人口作为监测重点,密切关注潜在救助对象基本生活状况，将符合条件的及时纳入兜底保障，巩固脱贫攻坚成果。增加低收入人口动态监测信息平台，覆盖全焦作，分层分级、上下联动、部门协调、定期更新，从而实现对低收入人口的信息汇聚，常态监测和快速预警，即时干预，精准救助，综合帮扶，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

2.完善最低生活保障制度。规范完善最低生活保障制度，完善低保救助家庭收入和家庭财产识别认定的标准和条件，完善信息核对机制，规范核查流程，优化低保审核确认程序，推行低保、特困和小额临时救助审核确认权下放。严格执行低保申请受理、信息核对、入户调查、张榜公示、审核确认程序，精准认定低保对象。加强分类动态管理，健全低保对象定期核查机制，加强低保与就业救助、乡村振兴等政策的衔接，鼓励有劳动能力和劳动条件的低保对象依靠自身努力脱贫增收。规范基本生活救助标准调整机制，综合考虑居民人均消费支出或人均可支配收入等因素，结合财力状况合理制定低保标准并建立动态调整机制，进一步完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制。现阶段全市城市最低生活保障月标准600元，农村最低生活保障年标准4500元，参考GDP年度增长率、居民人均消费支出水平提高低保标准。

3.健全特困人员救助供养制度。健全特困人员救助供养制度，围绕对象认定精准、救助标准认定精准、供养服务实施精准等要求，进一步规范资格条件，明确认定办法，严格审批程序，完善标准制定，优化服务供给，将符合条件的特困人员全部纳入救助范围，切实做到应养尽养。强化供养服务机构托底保障职责，研究制定服务标准体系，优化供养服务功能，重点为完全或者部分丧失生活自理能力的特困人员提供集中供养服务，到十四五末，丧失生活自理能力的特困人员集中供养率不低于70%。

4.全面高效实施临时救助制度。逐步提高救助标准，简化优化临时救助程序，切实缓解群众突发性、紧迫性、阶段性基本生活困难。落实好“分级审批”“先行救助”“一事一议”、临时救助备用金等政策规定，逐步取消户籍地申请限制，畅通急难性社会救助申请和急难情况及时报告、主动发现渠道，建立健全快速响应、个案会商“救急难”工作机制，切实解决困难群众突发性、紧迫性、临时性基本生活困难。

5.健全社会救助工作协调机制。推进部门资源互联互通、信息共享，运用现代信息技术推进救助体系聚合、救助资源统筹、救助效率提升，实现精准救助、高效救助、温暖救助、智慧救助。健全完善乡镇（街道）“一门受理、协同办理”机制，提高管理经办服务效率。健全社会参与机制，完善政府购买、开发岗位、政策引导、税费减免等优惠政策，引导社会工作和志愿服务广泛参与，为社会救助对象提供社会融入、能力提升、心理疏导等服务。

## 第二节 养老服务体系

积极开展应对人口老龄化行动，加快发展养老服务业，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系，全面放开养老服务市场，增加养老服务产品供给。

1.养老机构建设。充分发挥政府保基本、兜底线作用，开展敬老院改造提升三年行动计划，加强现有县级供养服务设施建设，重点增强长期照护功能，确保全市敬老院照护型床位占比不低于总床位数55%。完成市福利院迁建项目建设任务，按照现代化福利院管理水平，把市福利院打造成全省示范性公办养老机构。重点为城乡特困老人、低保家庭中的失能半失能老人提供无偿或低收费的供养、护理服务。大力推进运营体制改革，支持公办民营、公建民营、民办公助等多种运营形式。积极引导社会参与，通过补助投资、政府购买服务、运营补贴、金融扶持、税费减免等政策，支持社会力量举办养老服务机构。

2.居家和社区养老服务。积极开展全国第五批居家和社区养老服务改革试点工作，统筹规划发展城乡社区养老服务设施，加强社区日间照料中心、农村幸福院建设，加大医疗护理、康复辅具、文娱活动设施配备力度。“十四五”期间，持续打造重点民生实事城乡示范性养老服务设施，覆盖市县乡三级；持续加强区域性城市社区综合养老服务中心建设，充分发挥街道级综合养老服务示范点辐射带动作用，不断优化社区养老服务功能，基本满足老年人离家不离社区的养老服务需求。全面提升特困人员供养服务机构建设和管理水平，逐步转型为农村区域性养老服务中心。持续提升农村幸福院建设，在实现全市千人以上行政村农村幸福院全覆盖基础上，进一步提升质量，为农村老年人提供就餐、康复保健、文化娱乐、日间休息等照料服务。

3.医养结合。统筹养老服务资源布局，重点加强老年病康复医院、护理院、临终关怀机构建设。鼓励养老机构与周边医疗卫生机构开展多种形式的协议合作，支持养老机构开展医疗服务。促进医疗卫生和养老服务相结合，加快推进医疗卫生与养老服务相结合,建立健全医养结合体制机制和政策法规,推动医疗卫生和养老服务资源有序共享,形成覆盖城乡、规模适宜、功能合理、综合连续的医养结合服务网络。

(1)医养结合。统筹医疗卫生与养老服务资源布局,支持养老机构开展医疗服务,符合条件的可按规定与基本医疗保险经办机构签订基本医疗保险定点服务协议,入住的老年人可就地享受医保报销待遇。鼓励养老机构与周边医疗卫生机构开展多种形式的协议合作,医疗卫生机构为老年人开通预约挂号、转诊等绿色通道。优先发展适用于老年人护理照料的康复辅具产品。加强老年病医院、康复医院、护理院、临终关怀机构建设。鼓励医疗机构将护理服务延伸至家庭、城乡社区和养老机构。

(2)试点示范。选择有条件、有代表性的县区进行医养结合试点,规划建设一批特色鲜明、示范性强的医养结合试点项目。实施养老服务信息惠民和养老机构远程医疗合作等试点专项,推进智慧医养护一体化发展。

4.养老消费市场。出台加快全市养老产业发展的实施意见，完善政府购买养老服务机制，促进养老和多领域深度融合，支持健康养老、养老休闲、养老旅游等重点领域发展。加强行业监管，严格养老服务标准，强化养老行业服务监管，完善养老服务定价机制，优化养老服务业发展环境。

5.智慧化养老。提升全市智慧化养老服务水平，建成并运营焦作市智慧养老服务中心。普遍推广居家养老服务网络平台，提供紧急呼叫、家政预约、健康咨询、餐饮配送、服务缴费等服务项目，打造“互联网+养老”新业态。指导各县（市）区新建或整合县级养老服务综合信息平台，与市智慧养老服务中心平台实现对接。

6.强化居家和社区养老服务功能,积极开展智慧养老服务和互助养老服务,提高养老服务能力,为有需求的城乡老年人提供便利的社区居家养老服务。

(1)居家养老服务。积极推进老年人家庭适老化改造和家庭养老床位建设，聚焦老年人安全、健康等功能性需求，围绕“如厕洗澡安全，室内行走便利，居家环境改善，智能监测跟进，辅具配备到位”五个方面，开展包括地面、墙体、卧室、客厅、厨房间、卫生间等施工改造服务，以提升老年人生活自理能力和居家生活品质。支持企业和机构运用移动互联网、云计算、大数据、物联网等技术手段与养老服务深度融合,创新居家智慧养老服务。推广居家养老服务网络平台,提供紧急呼叫、家政预约、健康管理、物品代购、餐饮递送、服务缴费、康复辅具等适合老年人的服务项目。依托各类社区养老服务设施,探索新型居家养老模式。

(2)社区养老服务。加强社区养老服务设施建设,在老年人日间照料中心、托老所、老年人活动中心、互助式养老服务中心等社区养老服务设施中配备医疗护理、康复、文娱活动等设备。新建城区和新建居住(小)区,按要求配套建设社区日间照料机构,并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。老城区和已建成居住(小)区无社区日间照料机构或现有设施没有达到规划要求的,要通过购置、交换、租赁等方式建立社区日间照料机构。打造康复辅助器具网上商城和在线监管平台，建设康复辅助器具租赁展示中心和20个康复辅助器具社区租赁服务点，加大康复辅助器具购置投入，建成“一中心、二十点位”康复辅助器具社区租赁服务体系，提升老年人家庭居家照护能力。鼓励和支持各类企业、社会组织和个人从事社区养老服务、统筹社区范围内的各类养老服务机构、医疗卫生服务机构、社会工作服务机构、志愿服务组织和服务性企业,提高社区居家养老服务能力和质量。

(3)社会互助养老。大力支持农村互助型养老服务设施建设,发挥村民自治组织作用,积极动员村民和社会力量参与运营服务,为农村老年人就地提供就餐服务、生活照顾、日间休息、休闲娱乐等综合性日间照料服务、鼓励城市社区老年人参加各类志愿服务组织和社区邻里互助,开展自助互助养老活动。加强基层老年协会建设,组织开展各类老年人文化娱乐活动。

7.深化养老服务供给侧改革,积极支持社会力量举办养老机构,办好公办保障性养老机构,深化公办养老机构改革,重点发展医养结合型养老机构,增加养护型、医护型养老床位,提高养老服务有效供给,到2025年每千名老年人口拥有养老床位数达到50张,其中护理型床位比例不低于50%。

（1）社会力量参与。通过补助投资、贷款补贴、运营补贴、购买服务等方式,支持社会力量建设养老服务机构,重点鼓励社会力量投资兴办面向失能、失智、高龄老年人的医养结合型养老机构和养护型、医护型养老床位。落实好社会兴办养老机构在资本、用工、税费、土地等方面优惠政策。支持境外资本投资养老服务业。鼓励民间资本对企业厂房、商业设施及其他可利用的社会资源进行整合和改造,用于养老服务。

(2)公办养老机构建设。加大财政投入,加强公办保障性养老机构建设。坚持建设标准适度,避免铺张豪华,充分发挥公办养老机构托底作用。探索建立公办养老机构入住评估制度,重点保障特困人员中的老年人、经济困难老年人、失独家庭老年人和做出特殊贡献的老年人等养老需求。加强农村特困人员供养机构建设,强化托底保障功能,在满足农村特困人员集中供养服务需求的前提下,鼓励、支持有条件的机构积极为农村其他老年人提供养老服务。

(3)公办养老机构改革。建立健全“公建民营”管理办法,加大公办养老机构实行“公建民营”试点工作力度。鼓励政府投资新建、改建、购置的养老服务设施,新建居民区按规定配建并移交给民政部门管理的养老设施，采取“公建民营”等方式，进行社会化运作。实行“公建民营”的养老机构,在优先接收有入住需求的养老服务保障对象的基础上,闲置床位全部向失能或高龄社会老年人开放,确保继续履行公益职能、确保资产安全。鼓励公办养老机构实行服务外包,更好地为入住老年人提供优质、安全、便利服务。

8.探索建立长期照护保障体系，推动普遍建立经济困难老年人养老服务补贴、高龄津贴和护理补贴制度。鼓励有条件的地方开展政策性长期护理保险试点,推广长期护理商业保险产品。建立健全长期照护项目内涵、服务标准、质量评价等行业规范和体制机制,探索建立从居家、社区到专业机构等比较健全的专业照护服务体系,保障老年人长期护理服务需求。

9.社会养老服务体系建设工程

（1）养老服务体系建设工程，通过新建和改扩建等方式,加大主要面向失能老年人的老年养护院、农村特困人员供养机构建设,以及医养结合设施建设,到2025年实现每千名老年人拥有养老床位数达到50张、加大医护型、养护型床位供给,实现护理型机构床位在机构床位数的占比达到55%以上。推动养老机构配备完善基本生活护理、医疗、康复辅具等专业设备,改善设施条件,提高服务能力和质量。

（2）养老服务信息化建设工程，推行“互联网+养老”,加快社区居家养老信息网络建设,依托现有互联网基础设施,构建居家养老服务信息平台、老年人居家呼叫服务系统和应急救援服务网络,提供紧急呼叫、家政预约、健康咨询、物品代购、服务缴费等老年需求服务项目,发展智慧养老社区。

（3）养老服务人员培养工程，推进养老服务专业教育和培训体系建设,培养老年医学、康复、护理、营养、心理和社会工作、老年康复辅具配置等方面的专门人才,分类培养养老服务经营管理人才、专业技术人才和技能人才。

10.“十四五”期间规划目标

（1）新建和提升城乡基层养老服务设施150个，新增养老床位1千张。

（2）新建和改扩建一批县级公办养老机构，新增床位1千张以上。

表12 “十四五”拟新建（改造）县级特困供养机构统计情况

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 计划年份 | 序号 | 县、区 | 名称 | 建设性质（新建/改建） | 建设规模 | | | 总投资（万元） | 详细地址 |
| 规划面积（亩） | 建筑面积（平方米） | 设置床位（张） |
| 2021年开工项目 | 1 | 解放区 | 解放区中心敬老院 | 新建 | 30 | 6000 | 200 | 800 | 普济路与世纪路交叉口向西200米 |
| 2 | 中站区 | 中站区中心敬老院 | 改建 |  | 1000 | 130 | 300 | 中站区和美小区 |
| 3 | 马村区 | 马村区中心敬老院 | 改建 | 7 | 1000 | 60 | 160 | 马村区马村街道水采社区 |
| 4 | 示范区 | 示范区养老服务中心（中心敬老院）二期 | 新建 | 40 | 20000 | 450 | 2000 |  |
| 5 | 孟州市 | 孟州市第二中心敬老院 | 改建 |  | 1080 | 197 | 200 | 槐树乡石庄村 |
| 6 | 温县 | 温县中心敬老院 | 改建 |  | 1000 | 430 | 100 | 温县子夏大街南段 |
| 7 | 博爱县 | 博爱县中心敬老院 | 改建 |  | 2000 | 345 | 550 | 博爱县滨河路南段 |
| 8 | 修武县 | 修武县第二中心敬老院 | 改建 | 35 | 8427.29 | 318 | 1314 | 修武县王屯乡周流村西 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 计划年份 | 序号 | 县、区 | 名称 | 建设性质（新建/改建） | 建设规模 | | | 计划年份 | 序号 |
| 规划面积（亩） | 建筑面积（平方米） | 设置床位（张） |
| 2022年开工项目 | 1 | 解放区 | 解放区中心敬老院 | 新建 | 30 | 6000 | 200 | 200 | 普济路与世纪路交叉口向西200米路南 |
| 2 | 中站区 | 中站区中心敬老院升级 | 扩建 | 1600 |  | 130 | 1200 | 中站区和美小区 |
| 3 | 马村区 | 马村区中心敬老院 | 改建 | 7 | 1300 | 80 | 570 | 马村区马村街道水采社区 |
| 4 | 示范区 | 示范区养老服务中心（中心敬老院）三期 | 新建 | 40 | 20000 | 450 | 1000 |  |
| 5 | 沁阳市 | 沁阳市第二中敬老院 | 新建 | 60 | 13000 | 562 | 5000 |  |
| 6 | 温县 | 温县中心敬老院 | 改建 |  | 1000 | 430 | 100 | 温县子夏大街南段 |
| 7 | 博爱县 | 博爱县中心敬老院 | 改建 |  |  | 345 | 200 | 博爱县滨河路南段 |
| “十四五”期间完成 | 1 | 解放区 | 解放区公办养老院 | 新建 | 24.8 | 4060 | 600 |  | 林园路268号 |
| 2 | 山阳区 | 山阳区敬老院 | 新建 |  |  | 200 |  | 焦辉路中星街道办事处东临 |

（3）建成焦作市智慧养老服务中心。

（4）新建和改扩建乡镇敬老院18所，新增床位200张以上。

表13 “十四五”拟新建（改扩建）乡镇特困供养机构统计情况

| 县、区（市） | 内容 | 机构名称 | 所需资金（万元） |
| --- | --- | --- | --- |
| 焦作市城乡一体化示范区 | 机构总数4个，改造提升数4个，占比100%，所需经费400万元。 | 文昌街道敬老院 | 100 |
| 宁郭镇敬老院 | 100 |
| 苏家作乡敬老院 | 100 |
| 阳庙敬老院院 | 100 |
| 孟州市 | 机构总数7个，此次提升数2个，占比42.8%，所需经费70万元。 | 南庄镇敬老院 | 40 |
| 城伯镇敬老院 | 30 |
| 沁阳市 | 机构总数8个，改造提升数5个，占比62%，所需经费370万元。 | 王召乡敬老院 | 80 |
| 西向镇敬老院 | 70 |
| 柏香镇敬老院 | 60 |
| 崇义镇敬老院 | 60 |
| 王曲乡敬老院 | 100 |
| 温县 | 机构总数7个，此次提升数2个，占比28%，所需经费170万元。新建1个番田镇敬老院所需经费1000万。 | 招贤敬老院 | 90 |
| 武德镇敬老院 | 80 |
| 番田镇敬老院 | 1000 |
| 武陟县 | 机构总数11个，改造提升数4个，占比36%，所需经费445万元。 | 小董乡敬老院 | 120 |
| 三阳乡敬老院 | 110 |
| 西陶镇敬老院 | 105 |
| 北郭乡敬老院 | 110 |
| 博爱县 | 机构总数7个，改造提升数1个，占比28.5%，所需经费500万元。 | 柏山镇敬老院 | 500 |
| 焦作市 | 省辖市全市共计特困供养机构47个、共改造提升18个机构、占比40%、所需经费共计2955万元。 | 合计 | 2955 |

（5）完成市福利院迁建项目，高标准打造全省示范性公办养老机构。

（6）完成全国第五批居家和社区养老服务改革试点任务。

（7）完成河南省智慧养老服务平台建设试点任务。

（8）建立沙河沿岸康养项目体系。示范区境内大沙河湿地公园环境优美，寨卜昌、北西尚、鹿村等革命传统底蕴深厚，两程理学尊师敬老历史源远流长。结合示范区的特点，制定招商政策，加大引资力度，提供基础设施建设资金，并与知名养老服务企业合作，打造融基础养老、医疗服务、休闲健身于一体的康养主题项目。

## 第三节 基层社会治理体系

做好全市村（居）民委员会换届选举工作。依法做好村（居）民委员会集中换届，优化村（居）委员会班子队伍结构。贯彻落实《关于加强和完善城乡社区治理的实施意见》，大力推进城乡社区治理体系和治理能力现代化建设。完善村（居）民自治制度，健全民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督工作运行机制。注重加强和完善城乡社区协商，深化推进“四议两公开”工作法和“一征三议两公开”工作法，健全自治、法治、德治“三治融合”的治理体系，规范提升党群议事会等协商议事制度，加快形成民事民议、民事民办、民事民定的多层次基层协商格局。指导各县（市）区按程序修订完善村规民约和居民公约，充分发挥其弘扬公序良俗、助推基层社会治理中的积极作用，提高城乡居民自我管理、自我服务、自我教育、自我监督能力。以完善制度、规范管理、建立长效工作机制为重点，切实履行部门职责，全面完成村民自治领域扫黑除恶专项斗争各项任务。持续开展“一有七中心”规范化社区创建工作，“十四五”期间，新建51个省级规范化社区，巩固扩大社区服务阵地，加强部门协同，理清权责边界，推进社区减负增效，切实增强服务功能。整合社区公共服务信息资源，加快推进社区公共服务综合信息平台建设，实行“前台一口受理、后台分工协同”运行模式。进一步总结推广解放区“334楼院协商治理模式”和山阳区“党建360工作法”，加快建设现代化宜居幸福社区。

表14 “十四五”计划新建规范化社区

| 县区  阶段 | 解放区 | 山阳区 | 中站区 | 马村区 | 示范区 | 沁阳市 | 孟州市 | 温县 | 博爱县 | 武陟县 | 修武县 | 合计 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 现阶段 | 27 | 30 | 10 | 8 | 2 | 19 | 5 | 0 | 2 | 10 | 1 | 114 |
| 2021年计划 | 3 | 3 | 3 | 2 | 1 | 4 | 4 | 0 | 2 | 3 | 4 | 29 |
| 2022年计划 | 5 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 2 | 5 | 6 | 1 | 1 | 22 |
| 合计 | 35 | 34 | 13 | 11 | 3 | 23 | 11 | 5 | 10 | 14 | 6 | 165 |

图11 规范化社区建设分布情况

## 第四节 社会组织管理体系

深化社会组织登记改革，在全市形成统一登记、各司其职、协调配合、分级负责、依法监管的社会组织管理制度，建立完善政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制，充分发挥社会组织在国家治理体系和治理能力现代化中的积极作用。

1.培育发展。实施社会组织孵化培育工程，重点培育和优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。推动社会组织承接政府转移职能和购买服务，建立健全社会组织服务制度、社会组织评估制度、社会组织内部约束制度，增强社会组织活力。

2.政策引导。加强党对社会组织工作的领导，实现党的组织和党的工作在社会组织有效覆盖。建立健全社会组织人才培养机制，打造高素质、专业化、职业化社会组织人才队伍。健全政府向社会组织购买服务制度和动态赋权机制，及时制定并动态发布可供社会力量参与的需求“菜单”。

3.监督管理。全面推开行业协会商会脱钩工作，切实做好脱钩行业协会商会“五分离、五规范”，确保各个脱钩事项不落空。不断加强对行业协会商会的综合监管，同步推动建立和完善综合监管体系，着力加强社会组织登记管理信息化建设，优化年检年报工作，强化“双随机、一公开”监管，加大执法工作力度，打击整治非法社会组织，依法查处社会组织违法行为。做好社会组织信用体系建设，推动守信联合激励和失信联合惩戒。配合做好全国社会组织法人库建设。建立防范化解重大风险的长效机制，严格社会组织登记审批，加强事中事后监管，引导社会组织加强自身建设，避免触碰政策红线，让社会组织真正成为让党放心、受人民群众欢迎、在行业领域和公益事业中发挥积极作用的重要力量。

## 第五节 儿童福利服务体系

继续落实国家孤儿保障相关政策，建立困境儿童福利保障制度，全面实施儿童福利服务提升行动。依法依规开展收养登记工作，组织实施“残疾孤儿手术康复明天计划”及“福彩圆梦·孤儿助学工程”。着力提高儿童福利服务水平和质量，加大公共投入力度，基本建立起以福利机构服务为主要手段，孤弃儿童、困境儿童、事实无人抚养儿童及农村留守儿童为主要对象，面向全体有需要的儿童，建立起政府主导、社会参与，机构、社区、家庭、个人相互协调，适应经济社会发展水平的新型儿童福利服务体系。

1.加强未成年人保护机构建设，指导基层开展儿童福利工作。依托救助管理机构或福利机构成立未成年人保护中心，2025年底之前，市县两级均要建成一个未成年人保护中心，实现全覆盖并充分发挥作用，负责为乡镇人民政府（街道办事处）、村（居）民委员会推进农村留守儿童关爱保护、困境儿童保障、开展监护监督等工作提供政策指导和技术支持，负责指导开展农村留守儿童和困境儿童基本信息摸底排查、登记建档和动态更新，组织或指导开展儿童督导员、儿童主任业务培训、未成年人保护政策宣传等。

2.进一步加强儿童福利机构建设和管理，不断提高服务保障能力。为适应新形势下儿童福利工作新要求，“十四五”期间，继续加强市儿童福利院基础设施和配套设施建设，不断提高儿童福利机构养护、医疗、康复、教育能力。已建成但未安置养育儿童的县级儿童福利机构，要与未成年人救助保护机构进行人员资源整合，探索开展农村留守儿童、困境儿童、散居孤儿、社会残疾儿童及其家庭的临时照料、康复指导、特殊教育、精神慰藉、定期探访、宣传培训等工作，不再接收安置孤弃儿童，新发现的需要接收安置的孤弃儿童，直接按程序交由市儿童福利院接收安置。没有机构编制、设施设备和专业护理队伍缺乏，不具备集中养育条件且养育儿童较少的县级儿童福利机构，按照有关规定，要向市儿童福利院移交所抚养的孤弃儿童，不再开展集中养育工作，转型向社会散居孤儿、事实无人抚养儿童和其他困境儿童等提供关爱服务。

3.继续加大“儿童之家”建设力度，建立健全基层农村留守儿童困境儿童关爱服务体系。依托村（居）民委员会、学校和农村幸福院等现有资源，规划建设与当地经济社会发展水平相适应的“儿童之家”，配备课桌、图书、玩具等教育和娱乐活动用品，为儿童及其家庭提供教育、娱乐和关爱帮扶的场所。每家“儿童之家”场地面积应不低于30平米，配备开展活动所需的基本文体设施，适量的儿童基本卫生用品，必要的办公基本设备。力争2025年底前，全市村级儿童之家应建尽建，健全以“儿童之家”为活动场所，以乡镇儿童督导员、村儿童主任队伍为骨干的儿童关爱服务网络。

## 第六节 慈善事业和社会工作体系

贯彻落实《慈善法》，加快发展慈善事业，打造公益慈善项目品牌，积极培育网络慈善等新形态，支持多种形式募捐活动。加强慈善组织建设，稳妥推进慈善组织直接登记，优先发展具有扶贫济困功能的各类慈善组织，鼓励政府购买服务、公益创投等多种形式，支持慈善组织发展。指导慈善组织完善内部治理结构，加强事中事后监管，依法依规开展募捐活动，严格规范使用捐赠款物，加大信息公开，增强社会诚信度。

1.福利彩票。贯彻落实《彩票管理条例》，秉承“扶老、助残、救孤、济困”发行宗旨，促进“安全运行、健康发展”，大力推进“阳光福彩”建设，努力形成“四强四优”，即机构更强、队伍更强、机制更强、管理更强和游戏更优、渠道更优、服务更优、形象更优的良好发展格局，力争到2025年，福彩发行突破3亿元/年大关，5年完成15亿元销售目标任务。加大彩票公益金对社会福利和相关公益事业的支持力度，着力提高彩票公益金使用效益。

2.社会工作。加强社会工作专业人才队伍建设，大力培育社会工作服务机构。加强社区工作岗位开发，促进专业社会工作在各领域的推广。开展乡镇（街道）社会工作服务站项目建设，“十四五”期间，实现“一县一中心、一乡镇（街道）一站点，村（社区）都有社工服务”，不断扩大社会工作服务可及范围和受益人群，持续增强社会工作专业作用和服务成效。

3.志愿服务。大力发展志愿服务组织，完善志愿服务网络体系，建立健全志愿者招募、注册、培训、管理和志愿服务记录、回馈、保障、荣誉嘉奖制度，壮大志愿者队伍。建立志愿服务项目化运作机制，完善社会工作者与志愿者协同服务机制，鼓励支持志愿服务组织和志愿者参与扶贫、养老等重点领域志愿服务，促进志愿服务活动全面深入开展。

## 第七节 区划和地名公共服务体系

主动适应新型城镇化建设，配合区域发展战略布局，加快行政区划管理体制改革，完善内容丰富、标准规范、方便及时的公共地名服务体系，积极服务全市社会经济建设，不断完善行政区域界线管理机制，推进平安边界建设。

1.行政区划。着眼区域协调发展需要，编制行政区划设置规划，审慎稳妥开展区划调整，积极探索县城体制改革，推进武陟县依法有序开展撤县设市工作。严格行政区划调整审核审批程序，依据设镇设街道标准，稳妥推进撤乡镇设街道，支持做大做强一批中心镇，激发区域经济发展活力。

2.地名服务。健全地名标准体系，完善地名管理工作机制，完成全国地名地址库试点建设，拓展服务功能，提升工作水平。深化地名普查成果转化，完成我市地名图、地名录、地名词典和地名志编纂工作。积极推进地名文化建设，深化地名公共服务，切实加强地名文化保护计划。

3.界线管理。贯彻落实国务院《行政区域界线管理条例》，完善行政区域界线管理工作机制，落实界线勘定、界桩设置等标准，“十四五”期间，各县（市）区将县级界桩全部更换成新型界桩。加强各项界线联检工作，完成省界联检任务。健全界线纠纷应急处理机制，深化平安边界创建活动，全面推进平安边界建设。

4.焦作市城区行政区划规划

考虑到社会积极发展与布局及历史基础等因素及条件，根据《焦作市中心城市组团式发展总体规划（2011-2030年）》提出构建“一核四组团”，推荐“三化”协调发展，建立“六大”支持体系（构建城乡统筹的新型城镇化支撑体系、构建有竞争力的现代化支撑体系、构建以人为本的和谐社会基础设施和公共服务设施支撑体系、构建现代化的综合交通支撑体系、构建充满活力的体制机制支撑体系、构建可持续发展的生态系统建设支撑体系），努力夯实作为中原经济区核心城市地位，发挥辐射豫西北、晋东南地区的主导地位。

5.完成武陟县撤县设市。

（1）武陟县行政区划调整的必要性

焦作从统筹城乡协调发展的目标出发，构建中心城市——组团——特定功能区——中心镇——新型农村社区，共五级新型城镇体系。四组团为武陟组团、沁阳组团、温县组团和孟州组团，其中武陟组团的功能定位为怀药、食品、饲料等农副产品加工基地、造纸工业基地，作为焦作对接郑州的前沿，承接郑州产业转移，也是南部轻工业产业带、十大产业集聚区和造纸及设备制造产业集群。

武陟县地处豫北怀川平原，位于河南省西北部，黄河北岸，与郑州隔河相望，是焦作市的南大门，与省会郑州隔河相望。2019年，武陟县完成地区生产总值突破463.3亿元，增长7.9%，规模以上工业增加值增长9%，一般公共预算收入增长10.9%，固定资产投资增长12.4%，社会消费品零售总额增长11%，三次产业结构由9.9：58.3：31.8调整为8.4：56：35.6。境内有国家级文物保护单位黄河故宫——嘉应观、五代古塔妙乐寺塔、明清佛道合一建筑千佛阁、祈雨胜地青龙宫，被列入第一批国家非物质文化遗产。武陟县作为焦作市域城镇体系中重要的节点城市和重点组团，通过武陟县撤县设市来加强相应的城市基础设施配套，对更好的发展边贸经济、更有力的推动当地发展，起到非常重要的作用；有助于提升县城的形象，促进经济发展，同时有助于区域内城镇间的分工协作、协调发展。

（2）武陟县行政区划调整总体构思

尽快申报撤销武陟县，设立县级武陟市。放宽城镇户籍限制，培育武陟市辐射带动能力，壮大焦作市中心城市组团式发展。

6.焦作市乡镇（街道）行政区划规划

一是推进撤乡设镇，优化市域城镇体系

焦作市乡镇总体数量多，根据现有乡镇行政区划的特征，将部分发展条件较好的乡设为镇，集聚发展合力，优化小城镇的空间布局。

积极稳妥地撤并调整现行乡镇行政区划。按照统筹规划、因地制宜、减少数量、精简机构、提高效率、促进发展的原则，积极稳妥地对现行乡镇行政区划进行调整撤并。

二是优化街道设置，增强基层治理能力

随着近年来城镇化进程的加快，人民群众对优质公共服务的需求更为迫切，通过将部分发展条件较好的乡镇设立街道，把城郊的乡镇纳入到统一的城市管理体制中来，有益于进一步强化城市管理职能，提高行政管理效率，提升人民群众的幸福感、获得感。

依据街道设立标准，统筹考虑地域面积、人口规模、人文历史、街区功能、居民认同等因素，优化街道设置，稳妥推进撤乡（镇）设立街道或街道调整工作。

## 第八节 社会事务管理体系

树立绿色发展理念，在全社会共同推进移风易俗，倡导婚丧礼俗改革，加快婚姻登记信息化建设，完善流浪乞讨人员救助管理机制，在全市构建绿色惠民、优质高效的社会事务管理服务体系。

1.殡葬改革事业。深化殡葬改革，大力推进移风易俗倡树文明殡葬新风工作，加强殡葬基础设施建设，提升殡葬服务能力，落实惠民殡葬政策，倡导文明祭祀、绿色祭扫，遏制薄养厚葬、大操大办、封建迷信、散埋乱葬等问题，节地生态安葬奖补制度惠及全体居民。

（1）殡仪馆建设。贯彻落实《河南省推进移风易俗倡树文明殡葬新风实施方案》和《关于加强公益性安葬设施建设管理工作的通知》精神，对焦作市殡仪馆、博爱县殡仪馆、沁阳市殡仪馆进行迁建，对孟州市殡仪馆、修武县殡仪馆、温县殡仪馆进行基础设施改造。博爱县殡仪馆选址在博爱县寨豁乡司窑村北2公里，岩鑫路东，占地面积40亩，建筑面积3200平方米，属新建项目，地类认定为荒地。建设内容包括火化操作间、尸体存放室、追悼厅、业务办理室、车库、办公楼、生活区、绿化用地等。沁阳殡仪馆计划将王召乡前兴福村南魏庄村地作为搬迁用地，占地32亩，投资估算5000万元。拟建设内容：办公楼、业务厅、骨灰堂、火化间、吊唁厅、停车场等，建筑面积约5000平方米。

（2）公益性安葬设施建设。推进全市县乡两级公益性公墓、骨灰堂等公益性骨灰安葬（放）设施建设。根据辐射区域人口数量、满足10年使用需求和集约化、园林化、生态化的原则，各县（市）区建成1个城市公益性公墓，占地面积不少于100亩；每个乡镇至少建成1个乡镇示范性农村公益性公墓，占地面积不少于50亩，公益性殡葬基础设施实现县乡两级全覆盖。推进农村公益性公墓建设，推行节地生态安葬。十四五期间，新建县级公益性公墓11个、乡镇公益性公墓49个。

表15 “十四五”新建公益性公墓

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 县区 | 解放区 | 山阳区 | 中站区 | 马村区 | 示范区 | 沁阳市 | 孟州市 | 温县 | 博爱县 | 武陟县 | 修武县 | 合计 |
| 县级 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 11 |
| 乡镇级 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 9 | 7 | 7 | 7 | 11 | 8 | 49 |
| 总计 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 10 | 8 | 8 | 8 | 12 | 9 | 60 |

图12 新建公益性公墓分布情况

（3）殡葬队伍建设。加强殡葬管理服务队伍建设，配齐配强殡葬事业单位人员。采取政府购买服务或设立公益性岗位等方式，解决公益性公墓、骨灰堂管理人员、红白理事会管理人员缺乏问题。加强殡葬服务人员能力建设，建立殡葬专业人才队伍，强化职业技能培训，提升专业技术水平和服务能力。健全村级红白理事会，确保全市100%的村建立红白理事会。大力宣传殡葬行业的先进典型和优秀事迹，发挥典型示范带动作用。

2.流浪乞讨人员救助管理事业。完善生活无着的流浪乞讨人员救助管理机制，为生活无着的流浪乞讨人员提供临时食宿、疾病救治、协助返回等救助。加强救助管理机构标准化建设，提升县级救助管理机构服务质量。在街面巡查、照料服务、救助寻亲、落户安置、源头治理、队伍建设等方面建立机制，把救助管理工作链条向基层延伸，推动建立更加成熟、更加定型的新时代救助管理服务体系。

3.婚姻登记管理事业。推进《民法典》贯彻落实，规范婚姻登记工作。加强婚姻登记机关规范化、标准化、信息化建设和等级评定工作。建立公民婚姻信息数据库，完善婚姻登记管理信息系统，提升婚姻登记信息化水平。深入开展婚姻家庭辅导服务，搞好婚前辅导、婚姻辅导和离婚疏导，化解矛盾纠纷，促进婚姻家庭稳定。推进婚俗改革工作，加速传统文明和现代文明的融合发展，弘扬“风雨同舟、相濡以沫、责任担当、互敬互爱”的婚姻理念。婚姻和谐，家庭幸福是社会稳定的基石，“十四五”期间要加强青年婚恋观教育，对婚嫁天价彩礼的不良社会风气进行治理，助力婚姻家庭幸福稳定。

4.残疾人福利事业。健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，探索建立残疾人康复辅具配置补贴制度，逐步完善支持残疾人就业优惠政策。加快康复辅具业发展，推动残疾人康复服务机构建设，继续开展免费助残活动。加快民政精神卫生发展，推进民政精神卫生福利机构建设，强化精神卫生福利机构管理服务，推进精神卫生社区康复服务。

## 第九节 重大项目谋划实施

我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真研究国家、省对民政事业和养老产业的鼓励和支持政策，依据国家、省的民政发展规划，科学谋划了一批重大民生项目，集中在社会福利、养老服务和残疾人服务方面。主要有以下3项：

1.河南省第二慈善医院迁建项目。主要建设医院业务用房、地下停车场和给排水、消防等配套工程。项目选址位于人民路以南、宁远路以西、西经大道以东、社会福利院迁建项目以北。规划用地面积35100平方米（52.65亩），建筑面积27320平方米，床位300张，总投资1.7193亿元，计划争取上级资金1620万元。此项目建议书2018年12月已经市发改委批复，目前正在进行履行征地手续。预计“十四五”期间完成项目建设。

2.河南省第二慈善医院老年康复楼项目。主要建设老年康复服务用房、生活用房、卫生保健用房等业务用房和给排水、消防、供电等室外配套工程。项目选址位于人民路以南、宁远路以西、西经大道以东、社会福利院迁建项目以北。规划用地面积31250平方米（46.87亩）建筑面积21250平方米，床位500张，总投资1.1263亿元，计划争取上级资金2700万元。此项目建议书2018年12月已经市发改委批复，目前正在进行履行征地手续。预计“十四五”期间完成项目建设。

3.焦作市民政福利精神病康复大楼项目。主要建设住院部、康复治疗等用房及配套工程。项目选址位于人民路以南、宁远路以西、西经大道以东、社会福利院迁建项目以北。规划用地面积19385平方米（29.07亩）建筑面积12600平方米，床位300张，总投资6678万元，计划争取上级资金1620万元。此项目建议书2018年12月已经市发改委批复，目前正在进行履行征地手续。预计“十四五”期间完成项目建设。

# 第四章 保障措施

**一、党的建设**

坚持党的领导，坚决贯彻落实党中央、国务院，省委、省政府和市委、市政府决策部署，发挥全市各级民政党组织统揽全局、协调各方的领导核心作用。深化“五型机关”建设，坚持党建与业务两手抓、两促进，将责任落实到各支部，发挥民政各级基层党组织和党员的战斗堡垒和先锋模范作用。全面落实党风廉政建设主体责任和监督责任，强化执行力，营造风清气正的发展环境。践行党的群众路线，创新群众工作机制和方式方法，最大限度凝聚民政事业发展的共识与力量。

**二、制度保障**

坚持法治思维，明确政府主体责任，指导各级民政部门主动牵头，动员各方参与，加快规划组织实施。健全规划体系，以本规划为统领，编制实施民政各专项规划，指导市县编制民政发展规划，强化上下衔接，形成规划合力。聚焦发展重点，加强民政政策法规创制，促进部门政策互动，强化制度刚性和可操作性，形成民政发展制度优势。实行规划目标责任制，对各项指标任务、重点任务、重大项目明确责任主体和设施进度，分年度制定工作计划，进行滚动实施。

**三、自身建设**

加强民政信息化建设，坚持信息化发展思路，推进民政综合业务平台和民政大数据建设，提升民政系统信息化建设和应用管理的水平。加强民政法治化建设，指导全市民政部门普遍聘用法律顾问。加强民政标准化建设，完善民政标准化体制机制，优化标准体系结构，强化标准实施与监督，夯实标准化基础，增强标准化服务支撑能力。

**四、资金投入**

坚持建立健全以政府投入为主的多渠道、多层次、多形式的民政事业发展资金筹措机制。加强与河南省“十四五”民政事业发展规划衔接，同步实施重点项目任务，以优秀项目争取国家资金支持。主动融入全市经济社会发展全局，坚决贯彻市委、市政府重大决策部署，争取建立与财政收入同步增长投入机制，强化各方监督，落实市县分担责任。加大福利彩票发行，做大市场总量，筹集更多福彩公益金。发挥市场对资源配置的决定性作用，最大限度激发各类市场主体创业、创新活力，充分发挥社会各界参与本规划实施的主动性和创造性，让一切生产要素竞相迸发活力。

**五、项目建设**

坚持总体规划、合理布局、分布实施，加快民政项目建设，形成储备与实施良性循环。加强重点项目实施，“十四五”期间，重点围绕养老服务、殡葬事业、公共福利等民生领域，谋划推进一批重大项目，鼓励社会资本进入，实现总量、质量、效益同步提升。坚持监管并重，加强民政供给侧结构性改革，鼓励公办民营、民办公助、政府购买服务等多种服务供给方式，优化民政基础设施供给，满足人民群众多样化需求。

**六、人才队伍**

坚持民政发展人才战略，强化规划执行人力资源保障。深化干部人事制度改革，建立健全奖惩激励约束机制，调动各方干事创业的积极性。加强科技人才队伍建设，在养老、殡葬、康复等领域培养一批技术人才，促进民政业务创新。加强专业化人才队伍建设，加强职业技能培训，改善专业知识和能力结构，提高队伍整体素质。加强基层民政队伍建设，引进专业社会工作者，督促各级加大投入，重点解决乡村两级经费紧缺、力量不足等问题。

**七、监督检查**

坚持围绕全市发展大局，将规划指标项目融入政府基本公共服务清单，推动重大项目纳入市政府重点民生实事或市县政府绩效考核内容，强化法治支撑。加大重点任务执法检查，纳入市、县重点民政工作评估范围，作为评先评优重要依据。完善规划中期评估和末期全面评估制度，加大执行公开力度，引进公众评议，扩大群众参与，将民政打造成全民共建共享的事业。